

ANCE

ASSOCIAZIONE NAZIONALE COSTRUTTORI EDILI

Direzione Affari Economici e Centro Studi

PIANO CIPE DELLE OPERE PRIORITARIE

Decisioni assunte dal Governo nel 2009 in materia di politica infrastrutturale

In un periodo di crisi come quello ancora in atto, l'intervento pubblico nella realizzazione di infrastrutture è stato invocato da tutti come misura anticongiunturale ed è stato fatto proprio dal Governo. Fino ad oggi però, le azioni nell'attuazione di tale disegno sono state prudenti.

Il Governo ha scelto di intervenire attuando, nel marzo 2009, la strategia di rimodulazione e concentrazione delle risorse pubbliche del Fondo per le Aree Sottoutilizzate (Fas) a favore di interventi infrastrutturali, prevista dalla "Manovra d'estate 2008".

Con questo intervento il Governo ha reso disponibili circa 9 miliardi di euro di risorse pubbliche del Fas per la realizzazione di infrastrutture, portando a circa 11,2 miliardi di euro, tra vecchie risorse e nuove risorse, l'importo dei finanziamenti disponibili per la realizzazione del programma di interventi infrastrutturali prioritari predisposto dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Tale programma, approvato dal Cipe il 26 giugno 2009 e denominato "**Piano delle opere prioritarie 2009**", prevede investimenti infrastrutturali per un importo pari a circa **29.661 milioni di euro** di cui circa 11.231 milioni di euro di risorse pubbliche e 18.430 milioni di euro di risorse private provenienti principalmente dai concessionari autostradali.

CIPE: LE RISORSE DEL PIANO DELLE OPERE PRIORITARIE

Valori in milioni di euro

	<i>Importo</i>
Risorse pubbliche <i>Legge Obiettivo, FAS, Riallocazione risorse Contratto di Programma RFI</i>	11.230,9
Risorse private <i>Concessionarie autostradali</i>	18.430,2
TOTALE	29.661,1

NB: Eventuali variazioni marginali dell'importo del Piano rispetto a precedenti documenti di presentazione del Piano sono dovute a variazione degli importi in sede di presentazione dei singoli progetti al CIPE

Fonte: Elaborazione ANCE su delibere Cipe e documenti pubblici

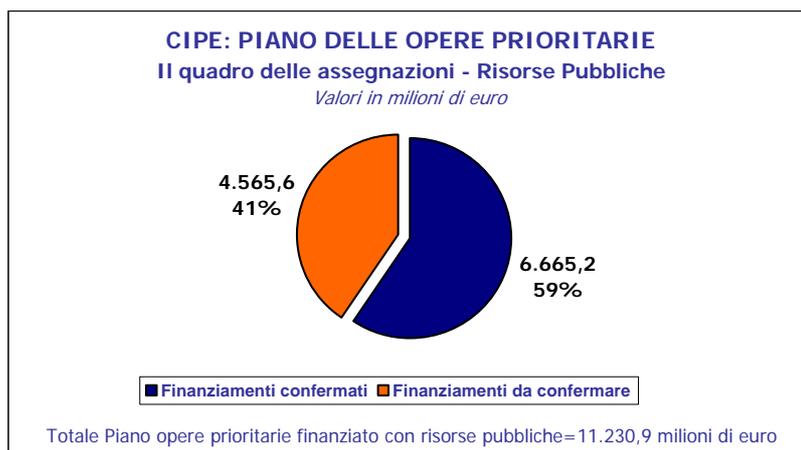
La parte del Piano finanziata con risorse pubbliche comprende, tra l'altro, **4 programmi di opere medio-piccole** (edilizia scolastica, edilizia carceraria, opere medio-piccole nel Mezzogiorno e ricostruzione in Abruzzo), finanziati per un importo di circa 2.410 milioni di euro. Questi programmi sono quelli che possono dare rapidamente un sostegno all'attività del settore delle costruzioni.

LE CRITICITÀ EMERSE NELL'ATTUAZIONE DEL PIANO

1- Lentezza nella conferma dei finanziamenti

➤ **Finanziamenti pubblici: dopo un'anno confermati soltanto 6,6 miliardi**

Degli 11.231 milioni di euro relativi ad interventi finanziati con fondi pubblici sono stati **confermati finanziamenti per 6.665,2 milioni di euro**, pari al 59% delle risorse. (cfr. Allegato 1)



Fonte: Elaborazione ANCE su delibere Cipe, Leggi n° 77/2009 e n°102/2009 ed esiti riunioni Cipe

➤ **Progetti privati: dopo un'anno approvati progetti per 7,5 miliardi di euro**

Per quanto riguarda gli **interventi finanziati con risorse private**, sono stati approvati progetti definitivi e, quindi, confermati finanziamenti per **7.521 milioni di euro** (il 41% del valore degli investimenti privati previsti nel Piano) su un totale di 18.430,2 milioni di euro per la realizzazione di autostrade.

2- Ancora scarsi gli effetti dei finanziamenti sul mercato delle nuove opere pubbliche

Ad oggi, scarse sono le ricadute sul mercato delle nuove opere pubbliche delle decisioni finora adottate dal Governo.

Infatti, dei 6,6 miliardi di euro di risorse pubbliche confermate dal Cipe (cfr. Allegato 2)

- ↪ **1,05 miliardi** di euro sono stati destinati alla **prosecuzione di opere in corso** (MoSE, rete ferroviaria meridionale ed interventi di edilizia carceraria);
- ↪ **3,17 miliardi** di euro sono stati destinati alla realizzazione di due interventi dell'**Alta Velocità/Alta Capacità** (Treviglio-Brescia e Milano-Genova), del **Ponte sullo Stretto di Messina** e della **Tangenziale di Napoli già affidati in passato a General Contractor**;
- ↪ **2,22 miliardi** di euro **corrispondono a gare da bandire** (circa 870 milioni di euro relativi a programmi di opere medio-piccole).
- ↪ **220 milioni** di euro **corrispondono ad opere bandite** (Variante di Nova Siri della SS 106 Jonica, Asse stradale Maglie-Santa Maria di Leuca, Rete metropolitana regionale campana, Tunnel del Fréjus, alcuni interventi minori per

LA DESTINAZIONE DELLE RISORSE PUBBLICHE ASSEGNATE DAL CIPE

valori in milioni di euro

	<i>Importo</i>	<i>%</i>
Prosecuzione opere in corso	1.051,0	15,8
Opere affidate in passato a General contractor	3.166,8	47,5
Nuove opere da bandire	2.215,2	33,2
Nuove opere bandite	200,1	3,0
Nuove opere affidate	20,2	0,3
Opere non infrastrutturali	12,0	0,2
TOTALE	6.665,3	100

Elaborazione Ance su documenti pubblici

➤ ***E' ancora modesto l'effetto sul mercato delle nuove opere pubbliche delle decisioni finora adottate dal Governo.***

In particolare, non sono ancora state attivate le risorse del Piano di opere medio-piccole nel Mezzogiorno (per le quali manca ancora la predisposizione della delibera Cipe di conferma dei finanziamenti destinati agli interventi di competenza dei Provveditorati alle Opere Pubbliche), dei programmi della ricostruzione in Abruzzo e dell'edilizia scolastica:

➤ ***soltanto 20 milioni di euro sono stati banditi sugli 890 milioni già confermati per questi programmi.***

3- Molte risorse ancora da assegnare e da attivare

Circa **4.566 milioni di euro** previsti nel Piano delle opere prioritarie **devono ancora essere confermati** dal Cipe.

Tra questi finanziamenti assumono particolare rilevanza i programmi dell'edilizia scolastica, della ricostruzione in Abruzzo e la seconda tranche del Piano di opere medio-piccole nel Mezzogiorno. In particolare:

↳ **Edilizia scolastica:** i finanziamenti da confermare ammontano a circa **765 milioni di euro** provenienti dal Fas (ai quali si aggiungono 115 milioni di euro del Piano straordinario di messa in sicurezza degli edifici scolastici attuato nell'ambito della Legge Obiettivo assegnati con delibera Cipe n°114 del 18 dicembre 2008).

La Legge Finanziaria per il 2010 prevedeva la presentazione entro gennaio 2010, di un piano stralcio per un importo fino a 300 milioni di euro di interventi immediatamente cantierabili per la messa in sicurezza di edifici scolastici nelle varie Regioni ma la scadenza per la presentazione del Piano è stata posticipata a giugno 2010 dal decreto mille proroghe.

↳ **Ricostruzione in Abruzzo:** i finanziamenti da confermare ammontano a circa **168 milioni di euro.**

↩ **Piano di opere medio-piccole (2° tranche):** i finanziamenti da confermare ammontano a circa **388 milioni di euro**.

Oltre a questi interventi vi sono le **opere urgenti di risanamento ambientale**, non previste dal Piano Cipe del 26 giugno ma finanziate per **un miliardo di euro** con delibera Cipe del 6 novembre 2009.

I programmi di utilizzo di queste risorse non sono ancora stati predisposti e si allungano i tempi di attivazione delle risorse.

OPERE MEDIO PICCOLE: RISORSE ASSEGNATE E DA ASSEGNARE

valori in milioni di euro

	Investimenti previsti	<i>Risorse assegnate</i>		<i>Risorse da assegnare</i>	
		<i>importo</i>	<i>%</i>	<i>importo</i>	<i>%</i>
Piano delle opere medio piccole	801,3	413,0	51,5	388,3	48,5
Ricostruzione Abruzzo	408,5	240,9	59,0	167,6	41,0
Edilizia scolastica	1.000,0	234,8	23,5	765,2	76,5
Edilizia carceraria	200,0	200,0	100,0	0,0	0,0
Risanamento ambientale	1.000,0	0,0	0,0	1.000,0	100,0
TOTALE	3.409,8	1.088,7	31,9	2.321,1	68,1

Elaborazione Ance su documenti pubblici

4- Finanziamenti da confermare: "overbooking" per 1,5 miliardi di euro

A fronte del soprarichiamato importo necessario per completare il Piano Cipe, pari a **4.566** milioni di euro, la **disponibilità finanziaria** risulta pari a soli **3.064 milioni di euro**.

Alcune decisioni assunte dal Governo dopo l'approvazione del Piano a giugno 2009 hanno infatti destinato ad altre finalità (risanamento ambientale, Piano Carceri, interventi nel settore agricolo) parte delle risorse rese disponibili per la realizzazione del Piano.

Queste decisioni hanno determinato **una situazione di "overbooking"** sulle risorse destinate al Piano e porteranno il Governo, in assenza di rifinanziamenti, a dover procedere ad una **rimodulazione dei finanziamenti** ancora non confermati, per un importo di circa **1,5 miliardi di euro**.

16 marzo 2010_Rev1

CIPE: IL QUADRO DELLE ASSEGNAZIONI PER LE OPERE FINANZIATE CON RISORSE PUBBLICHE

Valori in milioni di euro

	Finanziamento previsto	di cui assegnato	di cui da assegnare	Data Delibera o Provvedimento di approvazione dei singoli progetti
SALVAGUARDIA DI VENEZIA	800,0	800,0	0,0	
Sistema MoSE*	800,0	800,0	0,0	Delibera Cipe 18 dicembre 2008
INTERVENTI FERROVIARI	2.880,5	2.116,5	764,0	
Treviglio-Brescia I° fase*	949,9	949,9	0,0	Delibera Cipe 31 luglio 2009
Milano-Genova I° fase*	500,0	500,0	0,0	Delibera Cipe 6 novembre 2009
Rho-Gallarate	292,0		292,0	
Parma-La Spezia c.d. "Pontremolese" *	234,6	234,6	0,0	Delibera Cipe 8 maggio 2009
Rete Ferroviaria meridionale- Manutenzione ordinaria ed upgrading*	316,0	95,0	221,0	3 Delibere 31 luglio e 6 novembre 2009
Rete Ferroviaria meridionale: Siracusa - Ragusa- Gela	120,0		120,0	
Variante di Cannitello: Prog. e assist. alla realizzazione-Stretto di Messina Spa*	7,0	7,0	0,0	Delibera Cipe 17 dicembre 2009
Partecipazione ANAS e RFI alla società Stretto di Messina Spa*	351,0	330,0	21,0	Delibera Cipe 17 dicembre 2009
Interventi di potenziamento nella Regione Sicilia	10,0		10,0	
Itinerario Napoli-Bari	100,0		100,0	
INTERVENTI STRADALI	2.000,9	560,5	1.440,3	
Tunnel del Fréjus (Galleria di sicurezza)*	30,0	30,0	0,0	Delibera Cipe 26 giugno 2009
Sistema pedemontana Lecco-Bergamo* , Nodo di Perugia e Tre Valli le fasi	80,0	71,7	8,3	Delibera Cipe 6 novembre 2009
Strada Statale 260 "Picente" Amatrice- Montereale - L'Aquila - 4° lotto	77,0		77,0	
Collegamento tangenziale Napoli e rete viaria costiera*	80,0	80,0	0,0	Delibera Cipe 6 novembre 2009
Adeguamento SS372 Telesina (Caianello-Benevento)	90,0		90,0	
Salerno-Reggio Calabria - Macrolotto 3 parte 4a	345,0		345,0	
Salerno-Reggio Calabria: Nuovo svincolo Eboli	22,0		22,0	
Salerno-Reggio Calabria: Svincolo di Mileto	38,0		38,0	
Salerno-Reggio Calabria: Svincolo di Rosarno	21,0		21,0	
Salerno-Reggio Calabria: Svincolo di Laureana Borrello	25,0		25,0	
Salerno-Reggio Calabria: Galleria Fossino e Svincolo Laino Borgo	113,0		113,0	
Salerno-Reggio Calabria: Svincolo Lamezia-Torrente Randace	32,0		32,0	
Strada Statale 106 Jonica variante di Nova siri*	34,4	34,4	0,0	Delibera Cipe 8 maggio 2009
Strada Statale 106 Jonica - Megalotto 3 - I° stralcio	537,0		537,0	
Itinerario Agrigento Catalinsetta A19: Adeguamento SS 640*	209,1	209,1	0,0	Delibera Cipe 26 giugno 2009
Strada Licodia Eubea - Collegamento SS 117 bis II° stralcio	132,0		132,0	
Asse stradale Maglie-Santa Maria di Leuca*	135,3	135,3	0,0	Delibera 31 luglio 2009
SISTEMI URBANI E METROPOLITANI	1.655,2	799,6	855,6	
Opere connesse EXPO 2015 (Linee M5 e M4)	451,0	441,1	9,9	Delibere Cipe 6 novembre 2009 (2 progetti)
Sistemi di trasporto lacuale**	12,0	12,0	0,0	Delibera Cipe 26 giugno 2009
Aeroporto "Dal Molin" e Tangenziale Nord di Vicenza*	16,5	16,5	0,0	Delibera Cipe 6 marzo 2009
Risanamento Laguna di Venezia*	50,0	50,0	0,0	Delibera Cipe 31 luglio 2009
Metrotramvia di Bologna*	54,3	35,2	19,1	Delibera Cipe 31 luglio 2009
Edifici Sede dei Carabinieri in Parma*	5,5	5,5	0,0	Delibera Cipe 26 giugno 2009
Adeguamento sistemi metropolitani di Parma, Brescia, Bologna e Torino	110,0		110,0	
Linea C Metropolitana di Roma	75,9		75,9	
Metropolitana di Napoli - Linea 6	150,0		150,0	
Rete metropolitana regionale campana*	400,0	239,3	160,7	Delibere Cipe 31 luglio 2009 (4 progetti)
Sistemi urbani e metropolitani di Palermo, Catania, Bari e Cagliari	330,0		330,0	
INTERMODALITA'	34,1	0,0	34,1	
Piastre logistiche piemontesi	0,5		0,5	
Piastra logistica Taranto	33,6		33,6	
PONTE SULLO STRETTO DI MESSINA	1.300,0	1.300,0	0,0	
Contributo società Stretto di Messina Spa*	1.300,0	1.300,0	0,0	Di Anticrisi n°78/2009 conv. con L.102/2009
SCHEMI IDRICI	150,0	0,0	150,0	
Schemi idrici del Mezzogiorno	150,0		150,0	
RICOSTRUZIONE ABRUZZO	408,5	240,9	167,7	
Ricostruzione di edifici pubblici e privati in Abruzzo*	408,5	240,9	167,7	Delibere Cipe 31 luglio 2009 (Univ. de L'Aquila) e 6 novembre 2009 (edifici pubblici)
PIANO DI OPERE MEDIO-PICCOLE	801,8	413,0	388,8	
Piano di opere medio-piccole nel Mezzogiorno*	801,8	413,0	388,8	Delibera Cipe 6 novembre 2009
EDILIZIA SCOLASTICA	1.000,0	234,8	765,2	
Interventi nella Regione Abruzzo a seguito del terremoto ed in Parma*	234,8	234,8	0,0	Delibere Cipe 26 giugno 2009
Interventi in altre Regioni	765,2		765,2	
EDILIZIA CARCERARIA	200,0	200,0	0,0	
Contributi per la costruzione di 8 nuovi istituti penitenziari*	200,0	200,0	0,0	Delibera Cipe 31 luglio 2009
TOTALE	11.230,9	6.665,2	4.565,6	

* Assegnazioni già effettuate, anche solo per una parte dell'intervento / programma

** Assegnazione già effettuata ma intervento non infrastrutturale

Nota: Le differenze tra gli importi indicati in tabella e gli importi del Piano delle opere prioritarie 2009 riportati in precedenti documenti sono dovuti a specificazioni degli importi finanziati in sede di presentazione dei singoli progetti al Cipe.

Fonte: Elaborazione ANCE su delibere Cipe, Leggi n° 77/2009 e n°102/2009 ed esiti riunioni del Cipe

CIPE: IL QUADRO DELLE ASSEGNAZIONI PER LE OPERE FINANZIATE CON RISORSE PUBBLICHE

Valori in milioni di euro

	Finanziamento deliberato	Commento	Delibera pubblicata	Bando di gara	Affidamento
SALVAGUARDIA DI VENEZIA	800,0				
Sistema MoSE	800,0	Proseguimento opere in corso	SI	-	-
INTERVENTI FERROVIARI	2.116,5				
Alta Velocità Treviglio-Brescia I° fase	949,9	General contractor AV/AC	SI	-	-
Alta Velocità/Alta Capacità Milano-Genova I° fase	500,0	General contractor AV/AC	NO	-	-
Parma-La Spezia c.d. "Pontremolese"	234,6	Gare da bandire	SI	NO	NO
Rete Ferroviaria meridionale- Manutenzione ordinaria ed upgrading	95,0	Proseguimento opere in corso per 51 ME Gare da bandire per 44 ME	SI	-	-
Variante di Cannitello: Prog. e assist. alla realizzazione-Stretto di Messina Spa	7,0	General contractor (Eurolink)	NO	-	-
Partecipazione ANAS e RFI alla società Stretto di Messina Spa	330,0	General contractor (Eurolink)	NO	-	-
INTERVENTI STRADALI	560,6				
Tunnel del Fréjus (Galleria di sicurezza)	30,0	Gara bandita nel febbraio 2010	SI	SI	NO
Sistema pedemontana Lecco-Bergamo	71,7	Gara da bandire	SI	NO	NO
Collegamento tangenziale Napoli e rete viaria costiera	80,0	General Contractor (COPIN S.p.A.)	SI	-	-
Strada Statale 106 Jonica variante di Nova Siri	34,4	Gara bandita nel maggio 2009	SI	SI	-
Itinerario Agrigento Catalinsetta A19: Adeguamento SS 640	209,1	General Contractor (da bandire)	SI	NO	NO
Asse stradale Maglie-Santa Maria di Leuca	135,3	Gara bandita nel dicembre 2009	SI	SI	NO
SISTEMI URBANI E METROPOLITANI	799,6				
Opere connesse EXPO 2015 (Linee M5 e M4)	441,1	Gare da bandire	NO	NO	NO
Sistemi di trasporto lacuale	12,0	Intervento non infrastrutturale	SI	-	-
Aeroporto "Dal Molin" e Tangenziale Nord di Vicenza	16,5	Gare da bandire	SI	NO	NO
Risanamento Laguna di Venezia	50,0	Gare da bandire	SI	NO	NO
Metrotramvia di Bologna	35,2	Gare da bandire	SI	NO	NO
Edifici Sede dei Carabinieri in Parma	5,5	Gare da bandire	SI	NO	NO
Rete metropolitana regionale campana	239,3	Gare da bandire per 239 ME Gara bandita per manutenzione tecnologica 350.000 €	SI	NO	NO
PONTE SULLO STRETTO DI MESSINA	1.300,0				
Contributo società Stretto di Messina Spa	1.300,0	General contractor Ponte sullo Stretto	SI	-	-
RICOSTRUZIONE ABRUZZO	240,9				
Ricostruzione di edifici pubblici e privati in Abruzzo	240,9	Gare da bandire	SI	-	8,8
PIANO DI OPERE MEDIO-PICCOLE	413,0				
Piano di opere medio-piccole nel Mezzogiorno	413,0	Gare da bandire	NO	NO	NO
EDILIZIA SCOLASTICA	234,8				
Interventi nella Regione Abruzzo a seguito del terremoto ed in Parma	234,8	Gare da bandire	SI	-	11,4
EDILIZIA CARCERARIA	200,0				
Contributi per la costruzione di 8 nuovi istituti penitenziari	200,0	Proseguimento opere in corso	SI	-	-
TOTALE	6.665,3				

Fonte: Elaborazione ANCE su delibere Cipe e documenti pubblici